

Broj: 03-02-1286/2022

Sarajevo, 17.11.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -  
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj ✓

- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

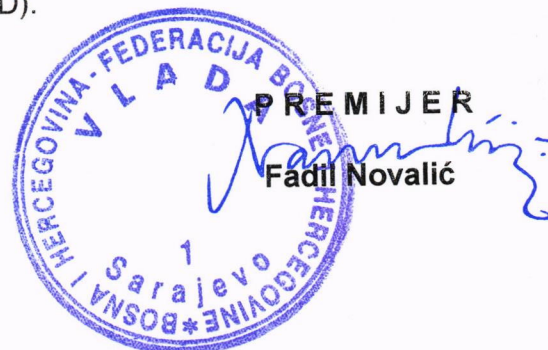
Primljeno: 18-11-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	2168	22

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama čl. 163, 164. i 165. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 155, 156. i 157. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i prihvatanja, dostavljam Vam **NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 338. sjednici, održanoj 10.11.2022. godine i 339. sjednici, održanoj 17.11.2022. godine.

Nacrt zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak: - Nacrt zakona na hrvatskom jeziku,  
- Obrazac IFP-NE i

- Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 i 92/21).

Co: Federalno ministarstvo prostornog uređenja  
gosp. Josip Martić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**NACRT**

**ZAKON**

**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I  
KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, studeni 2022. godine**

## ZAKON

### O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

#### Članak 1.

U Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 i 92/21), u članku 39. stavak (1) točka 3) mijenja se i glasi:

„3) upravni akt Federalnog ministarstva okoliša i turizma, sukladno propisima iz oblasti zaštite okoliša i idejni plan upravljanja građevnim otpadom, sukladno propisima iz oblasti upravljanja otpadom i građevnim otpadom;”

#### Članak 2.

U članku 40. stavak (1) iza riječi “suglasnost” dodaju se riječi: “i/ili odobrenje za građenje”.

U točki 7) na kraju teksta točka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: ”osim za rekonstrukciju i urbani mobilijar”.

#### Članak 3.

U članku 45. stavak (1), broj „30“ zamjenjuje se brojem „15“.

#### Članak 4.

Članak 46a. mijenja se i glasi:

#### Članak 46a.

- “(1) Lokacijska informacija je stručno-tehnički akt, kojim se dobiva informacija o urbanističko-tehničkim i drugim uvjetima za projektiranje građevine ili zahvata u prostoru na određenoj lokaciji.
- (2) Osnov za izdavanje lokacijske informacije su usvojeni detaljni planski dokumenti za odnosno područje (zoning plan i/ili regulacioni plan i/ili urbanistički projekt).
- (3) U zahtjevu za izdavanje lokacijske informacije navodi se: ime, prezime i adresa, odnosno naziv firme i sjedište podnosioca zahtjeva, te katastarska oznaka jednog ili više zemljišta (broj katastarske čestice i katastarska općina) za koje se traži izdavanje informacije.
- (4) Lokacijska informacija se izdaje za cijelu građevnu parcelu koja je namijenjena za gradnju građevine ili drugi zahvat u prostoru.
- (5) Ministarstvo izdaje lokacijsku informaciju najduže u roku od 10 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva.

- (6) Lokacijska informacija važi do izmjene važećeg ili donošenja novog detaljnog planskog dokumenta za odnosno područje, ako je njegovo donošenje predviđeno planom šireg područja.”

#### **Članak 5.**

Čl. 46b. i 46c. brišu se.

#### **Članak 6.**

Odjeljak “b2) Lokacijska informacija za privremene građevine”, kao i čl. 46d. i 46e. brišu se.

#### **Članak 7.**

U članku 54. stavak (2) točka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi:  
“, osim za rekonstrukciju i urbani mobilijar (reklame, natpisi, panoi, ograde, rampe, ljetne bašte, tende, rashladni uređaji, antene i bazne stanice, javni nužnici, tezge za prodaju, stajališta javnog prijevoza i sl.)”.

#### **Članak 8.**

U članku 57. stavak (1) broj „30“ zamjenjuje se brojem „15“.

#### **Članak 9.**

U članku 60. stavak (1) broj „20“ zamjenjuje se brojem „15“.

#### **Članak 10.**

U članku 64. stavak (3) riječi: „Izuzetno od odredbi članka 55. stavak (1) ovog Zakona,” brišu se.

Točka 1) mijenja se i glasi:

1) “snimak postojećeg stanja;”.

Stavak (4) briše se.

Dosadašnji stavak (5) postaje stavak (4).

#### **Članak 11.**

Iza članka 81b., dodaje se novo poglavlje VIa. i čl. 81c., 81d., 81e., 81f. i 81g. koji glase:

“VIa. PROVOĐENJE POSTUPKA IZDAVANJA E-DOZVOLA

#### **Članak 81c.**

- (1) Investitor podnosi zahtjeve, dopune zahtjeva, kao i pripadajuću dokumentaciju uz zahtjeve, te prima akte i upravne akte od strane organa uprave, javnih poduzeća,



- gospodarskih društava, komunalnih poduzeća, agencija i drugih institucija u upravnom postupku za dobijanje akata o građenju, u papirnoj i/ili elektronskoj formi.
- (2) Investitor kao podnositelj zahtjeva, dokazuje propisane ovim Zakonom, dostavlja Ministarstvu uz obrazac zahtjeva dostupan na internet adresi Ministarstva.
  - (3) Podnošenjem zahtjeva investitor ostvaruje svoje pravo uvida u toku postupka izdavanja akta, putem internetske adrese Ministarstva, upotrebom korisničkog imena i koda.
  - (4) Korisničko ime i kod iz stavka (3) ovog članka određuje se automatski u slučaju predaje zahtjeva elektronskim putem, a u slučaju predaje papirnog obrasca zahtjeva korisničko ime i kod određuje Ministarstvo na zahtjev podnositelja zahtjeva.

#### **Članak 81d.**

Sudionici u postupku izdavanja e-dozvola su:

- a) pošiljalac elektronskog dokumenta - organi uprave, gospodarska društva, javna poduzeća, komunalna poduzeća, agencije, ustanove i druge fizičke i pravne osobe koje šalju elektronski dokument, a koje su na bilo koji način uključene u dobijanje akta o građenju,
- b) primatelj elektronskog dokumenta je svaka fizička i pravna osoba koja je podnositelj zahtjeva za dobijanje akta o građenju ili njihov zakonski zastupnik, kao i organ uprave koji vodi upravni postupak i svaka druga zainteresirana stranka u postupku.

#### **Članak 81e.**

- (1) Investitor ima pravo da samostalno izabere način na koji će dobiti potrebne papirne i/ili elektronske dokumente i to:
  - a) da samostalno kao fizička ili pravna osoba prikuplja papirne i/ili elektronske dokumente,
  - b) da prikupljanje papirnih i/ili elektronskih dokumenata povjeri ovlaštenoj pravnoj ili fizičkoj osobi,
  - c) da prikupljanje elektronskih dokumenata izvršava organ uprave koji vodi upravni postupak i to kada vođenje upravnog postupka pređe u elektronski postupak.
- (2) Ukoliko ovlaštena osoba iz stavka (1) točke b) prikuplja papirne i/ili elektronske dokumente, ovlašteni projektant ili više njih moraju kod izrade investiciono - tehničke dokumentacije primijeniti i ispoštovati uvjete date u stručnim mišljenjima i rješenjima organa uprave, javnih poduzeća, komunalnih poduzeća, agencija i drugih institucija, te priložiti ispravu kojom to potvrđuje, a koja će biti priložena u investiciono-tehničkoj dokumentaciji (idejnom, glavnom i izvedbenom projektu).
- (3) Nakon uspostavljanja elektronskog sistema, neophodnu dokumentaciju u upravnom postupku za dobijanje akata o građenju, koja je već dostupna kod organa uprave, javnih poduzeća, gospodarskih društava, komunalnih poduzeća, agencija i drugih institucija, nadležni organ uprave će osigurati korištenjem elektronskog sistema.

### **Članak 81f.**

- (1) Investitor ili ovlaštena fizička ili pravna osoba će se prije poduzimanja bilo kojih radnji obratiti općinskom, gradskom organu uprave ili kantonalnom ministarstvu prostornog uređenja za mišljenje o građenju ili zahvatu u prostoru na predmetnoj lokaciji na području te općine, grada ili kantona.
- (2) Ukoliko je mišljenje organa uprave iz stavka (1) ovog članka da je predmetna gradnja ili zahvat u prostoru sukladna prostornoplanskom dokumentu, investitor ili ovlaštena fizička ili pravna osoba vrši dalje radnje za prikupljanje dokumenata i izradu investiciono-tehničke dokumentacije.

### **Članak 81g.**

- (1) Upravni postupci za dobijanje akata o građenju vodit će se u papirnoj i/ili elektronskoj formi.
- (2) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijet će u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona Uredbu kojom se bliže uređuje predmet i postupak ishodovanja e-dozvola i drugih akata u oblasti građenja.
- (3) U cilju provođenja elektronskog postupka razmjene i obrade dokumenata i podataka, nadležni organi uključeni u postupak prikupljaju, obrađuju i koriste podatke, uključujući i lične podatke, vode evidencije i obezbjeđuju zaštitu podataka i evidencija, sukladno propisima o zaštiti ličnih podataka, te propisima o informacijskoj sigurnosti."

### **Članak 12.**

Iza članka 98., dodaje se novo poglavlje VIIa. i čl. 98a., 98b., 98c., 98d. i 98e. koji glase:

**"VIIa. KOMORA INŽENJERA U GRAĐEVINARSTVU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

### **Članak 98a.**

- (1) U cilju unaprjeđivanja uvjeta za obavljanje stručnih poslova u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja, projektiranja, građenja objekata i drugih oblasti značajnih za planiranje i izgradnju, zaštite općeg i pojedinačnog interesa u obavljanju poslova u tim oblastima, organiziranja u pružanju usluga u navedenim oblastima, kao i radi ostvarivanja drugih ciljeva iz oblasti prostornog uređenja i građenja, osniva se Komora inženjera u građevinarstvu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Komora).
- (2) Komora je pravna osoba sa sjedištem u Mostaru.
- (3) Komora se upisuje u sudski registar te ima svoj znak, pečat i žigove.
- (4) Članovi Komore mogu biti inženjeri arhitektonske, građevinske, geodetske, mašinske, elektrotehničke i saobraćajne struke, kao i druge struke koje nisu inženjerske, ali sudjeluju u sektoru građevinarstva, kao npr. inženjeri hortikulture i pejzažne arhitekture, prostorni planeri, arheolozi, povjesničari umjetnosti i dr.

- (5) Osobe iz stavka (4) ovog članka koje nemaju državljanstvo BiH mogu postati članovi Komore samo na temelju reciprociteta.
- (6) Inženjeri iz stavka (4) ovog članka slobodno odlučuju o svom pristupanju članstvu u Komori i istupanju iz članstva Komore.

#### **Članak 98b.**

- (1) Organizacija i način obavljanja poslova Komore bliže se uređuje Statutom i općim aktima Komore.
- (2) Statut komore donosi Skupština.
- (3) Na Statut i opće akte Komore suglasnost daje Ministarstvo.
- (4) Komora obavlja sljedeće poslove:
  - a) utvrđuje profesionalna prava i dužnosti i etički kodeks i norme ponašanja članova Komore u obavljanju poslova izrade dokumenata prostornog uređenja, projektiranja, revizije, nostrifikacije tehničke dokumentacije, građenja, nadzora nad građenjem, te poslova tehničkog pregleda objekta,
  - b) utvrđuje disciplinske mjere za povredu standarda i normativa profesionalne odgovornosti,
  - c) organizira sudove časti za utvrđivanje povreda profesionalnih standarda i normative profesionalne odgovornosti, kao i za izricanje mjera za te povrede,
  - d) predlaže ministru oduzimanje ovlaštenja izdatih fizičkim osobama ili preduzima druge mjere predviđene odredbama Statuta,
  - e) organizira obuku i stručno usavršavanje članova Komore,
  - f) organizira stručne skupove i rasprave, stručna i tehnička savjetovanja i izložbe stručnih radova,
  - g) predlaže ministru liste kandidata za članove povjerenstva za polaganje stručnog ispita, a konačni sastav povjerenstva utvrđuje ministar sukladno članku 30. ovog Zakona,
  - h) donosi troškovnik usluga iz svoje nadležnosti,
  - i) na zahtjev investitora organizira ili učestvuje u organizaciji konkursa za izbor idejnih planskih ili projektnih rješenja,
  - j) vodi evidenciju o članovima Komore i
  - k) obavlja i druge poslove sukladno zakonu i Statutu Komore.

#### **Članak 98c.**

- (1) Organi Komore su Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i predsjedništvo Komore.
- (2) Predsjedništvo Komore, iz reda svojih članova, bira Skupština Komore.
- (3) Upravni odbor Komore čine predsjedništvo Komore i predsjednici izvršnih odbora strukovnih komora, koji su po funkciji članovi Upravnog odbora, a određeni broj članova Upravnog odbora bira se iz reda Skupštine Komore.
- (4) Skupštinu Komore čine izaslanici kantonalnih komora ukoliko su iste formirane ili osobe koje delegiraju vlade kantona na prijedlog resornih ministarstava za građenje, pri čemu svi kantoni daju po 5 članova u Skupštinu Komore.
- (5) Nadzorni odbor, iz reda svojih članova, bira Skupština Komore.

- (6) Djelokrug rada kao i način izbora organa iz stavka (1) ovog članka utvrđuje se Statutom Komore.
- (7) Ministarstvo će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona imenovati inicijativni odbor koji saziva osnivačku Skupštinu Komore, sukladno stavku (4) ovog članka.

#### **Članak 98d.**

- (1) Komora je organizirana po strukovnim komorama za zanimanja iz članka 98a. stavka (4) ovog Zakona.
- (2) Svi članovi Komore, shodno svojoj struci, pripadaju jednoj od strukovnih komora, te na taj način ostvaruju svoja prava.
- (3) Radom strukovne komore upravlja izvršni odbor strukovne komore.
- (4) Sastav, djelokrug rada strukovnih komora, kao i način izbora izvršnih odbora strukovnih komora iz stavka (3) ovog članka utvrđuje se Statutom Komore.

#### **Članak 98e.**

- (1) Rad Komore i njenih organa financira se iz: članarina, donacija, sponzorstva, prihoda od konkursa u čijoj organizaciji učestvuju, stručnih i tehničkih savjetovanja i drugih izvora.
- (2) Skupština Komore, na prijedlog Upravnog odbora Komore, utvrđuje visinu članarine iz stavka (1) ovog članka.
- (3) Nadzor nad zakonitošću rada Komore vrši Ministarstvo i nadležna inspekcija.
- (4) Komora je dužna Ministarstvu dostavljati godišnje izvješće o radu."

#### **Članak 13.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

**OBRAZLOŽENJE**  
**NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM**  
**PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I**  
**HERCEGOVINE**

**I - USTAVNA OSNOVA**

Ustavnopravna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine sadržana je u članku III. 1. točka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojima je propisano da je u isključivoj nadležnosti Federacije, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnoj razini.

**II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE PROPISA**

Federalno ministarstvo prostornog uređenja je, u proteklom periodu, u suradnji sa USAID/BIH, aktivno radilo na projektu uvođenja e-dozvola u oblasti građenja.

U tom smislu je i proizašao nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine, kojim se, između ostalog, propisuje provođenje postupka izdavanja e-dozvola u oblasti građenja. Obzirom da važeći Zakon ne sadrži odredbe za uvođenje elektronskog sistema izdavanja dozvola u oblasti građenja, da bi se omogućilo uspostavljanje i funkcioniranje ovog sistema bilo je nužno kroz izmjenu zakonodavnog okvira omogućiti uvjete za njegovu implementaciju.

Ovim izmjenama će se omogućiti implementacija sistema izdavanja elektronskih dozvola u oblasti građenja, koji će biti prilagođen potrebama investitora, a u cilju stvaranja što boljeg i efikasnijeg gospodarskog ambijenta u Federaciji Bosne i Hercegovine. Bolji uvjeti poslovanja pružit će mogućnost investitorima da olakšaju proces dobijanja dozvola, odnosno da unaprijede funkcionalnost sistema i upravnih akata. Također, otklonit će se i potreba da podnositelji zahtjeva lično posjećuju pojedine institucije, što će značajno smanjiti vrijeme potrebno za dobijanje dozvola.

Zakonom se utvrđuju osnovni pojmovi koji se odnose na provođenje postupka izdavanja e-dozvola u oblasti građenja, pri čemu je predviđeno donošenje posebne Uredbe Vlade Federacije Bosne i Hercegovine kojom se bliže uređuje predmet i postupak ishodovanja e-dozvola i drugih akata u oblasti građenja.

U svezi sa navedenim, a u cilju olakšavanja investitorima i omogućavanja istima da što brže dođu do potrebnih akata o građenju, izmjenama Zakona predloženo je i skraćenje rokova za izdavanje akata o građenju.

Također, izmjenama Zakona predviđeno je osnivanje Komore inženjera u građevinarstvu Federacije Bosne i Hercegovine.

Određene profesije čije je djelovanje u javnom interesu se, u svrhu reguliranja i osiguravanja kvalitete rada, okupljaju u profesionalna udruženja. Takav organizacijski oblik svojim posebnim obilježjima, samoregulacijom, te javnim i drugim ovlastima kojima raspolaže treba osigurati ostvarenje javnog interesa u obavljanju niza različitih profesionalnih usluga, ali i unaprjeđivati interese svojih članova te razvoj struke u cjelini. U cilju unaprjeđenja uvjeta za obavljanje stručnih poslova u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja, projektiranja, građenja građevina i zahvata u prostoru i drugih oblasti značajnih za planiranje i izgradnju, zaštite općeg i pojedinačnog interesa u obavljanju poslova i pružanju usluga iz oblasti prostornog uređenja i građenja bilo je neophodno Zakonom utvrditi osnivanje Komore.

Svrha Komore je ostvarivanje interesa inženjera navedenih struka, prije svega kroz: definiranje i uređenje tržišta inženjerskih usluga, učešće u radu radnih grupa i davanje prijedloga za izradu i/ili unaprjeđenje propisa iz oblasti prostornog planiranja i građenja, upućivanje inicijativa za donošenje novih propisa od interesa za njene članove, promociju inženjerske djelatnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine na međunarodnom planu, educiranje i usavršavanje u pojedinim oblastima navedenih struka i dr.

Osim toga, Komora svojim djelovanjem doprinosi provedbi odredbi ovog Zakona i podzakonskih akata, naročito u djelu koji se odnosi na rad ovlaštenih fizičkih osoba, uspostavom Kodeksa strukovne etike, kao i u dijelu promocije projektiranja, prostornog planiranja i građenja, te stalnog usavršavanja inženjera.

Ovim Zakonom su utvrđene samo osnovne smjernice rada i djelovanja Komore i organi Komore, dok će se sva druga pitanja od značaja za rad i funkcioniranje Komore, kao i sastav, djelokrug i način izbora organa utvrditi Statutom Komore i drugim općim aktima Komore, odnosno pojedinačnim poslovnica o radu organa Komore.

Pored gore navedenoga, izmjenama i dopunama Zakona izvršeno je otklanjanje uočenih manjkavosti i nedostataka u važećem Zakonu.

### **III - OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Člankom 1. vrši se harmonizacija odnosno usklađivanje ovog Zakona sa odredbama Zakona o zaštiti okoliša, kao i odredbama Pravilnika o zbrinjavanju građevnog otpada.

Člankom 2. vrši se preciziranje u kojim upravnim postupcima se traži mišljenje kantonalnog ministarstva prostornog uređenja i nadležnost Ministarstva.

Člankom 3. skraćuje se rok u kome je ovo ministarstvo dužno donijeti rješenje po zahtjevu za izdavanje urbanističke saglasnosti, sa 30 dana na 15 dana, na koji način se omogućava investitoru da u kraćem roku dođe do potrebnog akta.

Člankom 4. vrši se točno definiranje lokacijske informacije, odnosno precizira se da ista ne predstavlja upravni akt, nego opći akt kojim se samo daje informacija o mogućnosti i





uvjetima buduće izgradnje, te se definira sadržaj zahtjeva, rok za izdavanje i važenje iste.

Čl. 5. i 6. brišu se članci koji se odnose na lokacijsku informaciju, kao i odjeljak u svezi sa lokacijskom informacijom za privremene građevine, obzirom da je člankom 4. izmjenjena, odnosno novim člankom 46a., ista drugačije definirana i uređena.

Člankom 7. vrši se usklađivanje sa Zakonom o provođenju Odluka Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine.

Člankom 8. skraćuje se rok u kome je ovo ministarstvo dužno donijeti rješenje po zahtjevu za izdavanje odobrenja za građenje, sa 30 dana na 15 dana, na koji način se omogućava investitoru da u kraćem roku dođe do potrebnog akta.

Člankom 9. skraćuje se rok u kome je ovo ministarstvo dužno donijeti rješenje po zahtjevu za izmjenju odobrenja za građenje, sa 20 dana na 15 dana, na koji način se omogućava investitoru da u kraćem roku dođe do potrebnog akta.

Člankom 10. otklanjaju se nedoumice koje su u proteklom periodu imali investitori u svezi sa člankom 64., odnosno precizira se dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev za rekonstrukciju u odnosu na dokumentaciju koja se dostavlja uz zahtjev za izdavanje odobrenja za građenje.

Člankom 11. dodaje se novo poglavlje VIa. "Provođenje postupka izdavanja e-dozvola" i čl. 81c., 81d., 81e., 81f. i 81g.

Navedenim poglavljem razrađuje se sistem za izdavanje e-dozvola u oblasti građenja, pri čemu se člankom 81c. utvrđuje mogućnost podnošenja zahtjeva, pripadajuće dokumentacije uz zahtjev i drugih akata u oblasti građenja i u elektronskoj formi, kao i način pribavljanja korisničkog koda.

Člankom 81d. definira se ko su sudionici u postupku elektronskog ishodovanja dozvola, shodno odredbama Zakona o elektronskom dokumentu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/13).

Člankom 81e. daje se mogućnost investitoru da samostalno izabere način na koji će dobiti potrebne papirne i/ili elektronske dokumente, te se utvrđuju uvjeti koje ovlašteni projektanti moraju ispoštovati kod izrade investiciono - tehničke dokumentacije, kao i način prikupljanja dostupnih podataka od strane nadležnog organa nakon uspostave e-sistema.

Člankom 81f. utvrđuje se obveza investitoru ili ovlaštenoj fizičkoj ili pravnoj osobi da se prije poduzimanja bilo kojih radnji obrati općinskom, gradskom organu uprave ili kantonalnom ministarstvu prostornog uređenja za mišljenje o građenju ili zahvatu u prostoru na predmetnoj lokaciji na području te općine, grada ili kantona.



Člankom 81g. predviđeno je vođenje upravnih postupaka za dobijanje akata o građenju u papirnoj i elektronskoj formi, kao i donošenje posebne Uredbe Vlade Federacije BiH kojom će se bliže urediti predmet i postupak ishodovanja e-dozvola i drugih akata u oblasti građenja.

Člankom 12. dodaje se novo poglavlje VIIa. "Komora inženjera u građevinarstvu Federacije Bosne i Hercegovine" i novi čl. 98a., 98b., 98c., 98d. i 98e.

Navedenim poglavljem, u cilju unaprjeđenja uvjeta za obavljanje stručnih poslova u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja, projektiranja, građenja građevina i zahvata u prostoru i drugih oblasti značajnih za planiranje i izgradnju predviđa se osnivanje Komore.

Člankom 98a. definira se cilj zbog koga se osniva Komora, utvrđuje se njeno sjedište i način ostvarivanja članstva u istoj.

Člankom 98b. navedeni su poslovi koje obavlja Komora, a koji će detaljnije biti utvrđeni Statutom Komore.

Člankom 98c. propisani su organi Komore, pri čemu će sastav, djelokrug, broj članova organa Komore, kao i način izbora organa biti uređen Statutom Komore.

Člankom 98d. predviđeno je organiziranje Komore po strukovnim komorama, tako da svi članovi Komore, shodno svojoj struci, pripadaju jednoj od strukovnih komora i na taj način ostvaruju svoja prava.

Člankom 98e. utvrđen je način financiranja Komore, te nadzor nad radom Komore.

Člankom 13. propisano je stupanje na snagu Zakona.

#### **IV - USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EUROPSKE UNIJE**

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine nije se vršilo usklađivanje sa odredbama EU zakonodavstva, obzirom da ova pitanja nisu regulirana propisima Europske unije. Ista nema za poređenje bilo koji propis Europske unije, da bi se izvršio adekvatan prikaz usklađenosti.

#### **V - PRIBAVLJENA MIŠLJENJA ZAINTERESIRANE JAVNOSTI NA PREDNACRT ZAKONA**

Aktom broj: 05-02-1-659/22 od 31.05.2022. godine, koji je upućen na adrese deset nadležnih kantonalnih ministarstva iz ove oblasti, ovo Federalno ministarstvo prostornog uređenja je zatražilo mišljenja, prijedloge i sugestije na prednacrt Zakona o izmjenama i

dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine.

U ostavljenom roku, zaprimljena su mišljenja Ministarstva gospodarstva, rada i prostornog uređenja Posavskog kantona i Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, slijedom kojih su određene sugestije ugrađene na adekvatan način u tekst izmjena Zakona.

Također, tekst izmjena Zakona bio je objavljen na zvaničnoj web stranici Federalnog ministarstva prostornog uređenja, sa pozivom svim zainteresiranim fizičkim i pravnim osobama za dostavljanje komentara, ali na isti nisu dostavljeni nikakvi komentari ili sugestije.

## **VI - OBRAZLOŽENJE FINACIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finacijska sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.





**ODREDBE ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA  
NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE KOJE SE MIJENJAJU**

**(Službene novine Federacije BiH, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10  
45/10, 85/21 i 92/21)**

**Članak 39.**

Zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti sadrži:

- 1) podatke o parceli;
- 2) idejni projekt koji sadrži:
  - tehnički opis,
  - situacijsko rješenje,
  - sve temeljne građevine,
  - presjek,
  - pročelja;
- 3) ekološku dozvolu ili idejni plan upravljanja građevnim otpadom (za građevine za koje je to propisano posebnim zakonom);
- 4) obrazloženje zahtjeva sa podacima potrebnim za utvrđivanje urbanističko-tehničkih i drugih uvjeta.

Ministarstvo može zahtijevati i druge priloge ovisnosno o složenosti građenja.

**Članak 40.**

Na temelju prethodno pribavljenog mišljenja kantonalnog ministarstva prostornog uređenja Ministarstvo izdaje urbanističku suglasnost za:

- 1) gradnju građevina i zahvata koji se odvijaju na teritoriju dvaju ili više kantona;
- 2) gradnju građevina i zahvata od značaja za Federaciju na prostorima i područjima od značaja za Federaciju;
- 3) gradnju na međudržavnoj granici;
- 4) gradnju slobodnih zona;
- 5) gradnju građevina i vršenje djelatnosti i zahvata koji mogu u znatnoj mjeri utjecati na okoliš, život i zdravlje ljudi Federacije i šire.
- 6) građevina i zahvata od značaja za Federaciju i
- 7) građevina i zahvata na prostorima u granicama nacionalnog spomenika koje su utvrđene Odlukom Povjerenstva, odnosno za građevine i zahvate na područjima upisanim na Privremenu listu nacionalnih spomenika u granicama koje kao privremene odlukom utvrdi Povjerenstvo.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovog članka, za građevinu koja se namjerava graditi u prostoru za koji su doneseni detaljni planski dokumenti ne izdaje se urbanistička suglasnost nego Ministarstvo izdaje lokacijsku informaciju.

Mišljenje iz stavka 1. ovog članka daje kantonalno ministarstvo prostornog uređenja temeljem planskog dokumenta odnosno područja propisanog kao temelj za odobravanje građenja.

Iznimno od stavka 3. ovog članka, za područja za koja nije donesen planski dokument kantonalno tijelo daje mišljenje na temelju stručne ocjene povjerenstva koje imenuje



zakonodavno tijelo kantona ili stručne ocjene organizacije koju taj organ ovlasti za davanje stručne ocjene.

Do donošenja Prostornog plana područja posebnog obilježja od značaja za Federaciju „Autocesta na Koridoru Vc“, iznimno od odredaba st. 3. i 4. ovog članka, urbanistička suglasnost za dionice Svilaj-Odžak, Drivuša-Donja Gračanica, Vlakovo-Tarčin i Zvirovići-Bijača, izdaje se na temelju stručne ocjene Povjerenstva koju imenuje Parlament Federacije Bosne i Hercegovine od predstavnika Ministarstva i po jednog predstavnika kantonalnih ministarstava prostornog uređenja odnosnih područja. Povjerenstvo stručnu ocjenu daje sukladno usvojenoj Prostornoj osnovi Prostornog plana područja posebnog obilježja od značaja za Federaciju „Autocesta na Koridoru Vc.

Građevine i zahvate iz stavka 1. toč. 5) i 6) ovog člana, na prijedlog Ministarstva, utvrđuje Vlada provedbenim propisom.

#### **Članak 45.**

Zahtjev za izdavanje urbanističke suglasnosti Ministarstvo je dužno riješiti u roku od 30 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva za izdavanje urbanističke suglasnosti, te pribavljene dokumentacije i akata iz članka 39. ovog Zakona.

Nadležna tijela od kojih su zatražena mišljenja iz članka 40. stavak 3. ovog Zakona dužna su iste dostaviti u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva Ministarstva.

### **b1) Lokacijska informacija**

#### **Članak 46a.**

Lokacijska informacija definira uvjete za projektiranje, građenje i izvođenje drugih zahvata u prostoru koji se utvrđuju na temelju detaljnih planskih dokumenata.

Lokacijska informacija izdaje se po skraćenom upravnom postupku.

#### **Članak 46b.**

Zahtjev za izdavanje lokacijske informacije za objekte iz članka 40. ovog zakona podnosi se Ministarstvu.

Uz zahtjev za izdavanje lokacijske informacije prilaže se:

- 1) izvod iz katastarskog plana,
- 2) idejni projekt,
- 3) opis predviđene tehnologije rada ako se radi o proizvodnom objektu i
- 4) okolinsku dozvolu ako se radi o građevini, djelatnosti ili zahvatu koji mogu u znatnoj mjeri utjecati na okoliš, život i zdravlje ljudi Federacije i šire,
- 5) obrazloženje zahtjeva sa podacima potrebnim za izdavanje lokacijske informacije.

### **Članak 46c.**

Lokacijskom informacijom, u zavisnosti od vrste građevine ili zahvata, utvrđuju se:

- 1) oblik i veličina parcele,
- 2) regulacijska i građevna linija,
- 3) koeficijent izgrađenosti parcele,
- 4) nivelacione kote,
- 5) tehnički pokazatelji građevine,
- 6) prostorno organiziranje građevne parcele uključujući rješenje inertnog i prometa u mirovanju,
- 7) uređenje parcele,
- 8) način i uvjeti priključenja parcele odnosno građevine na saobraćajnu površinu i komunalnu infrastrukturu,
- 9) primjena materijala i arhitektonskih smjernica,
- 10) uvjeti za sprječavanje stvaranja barijera za osobe sa umanjenim tjelesnim sposobnostima,
- 11) uvjeti za zaštitu od prirodnih i ljudskim djelovanjem izazvanih nepogoda, katastrofa i ratnih djelovanja,
- 12) uvjeti upravljanja građevnim otpadom i uvjeti reciklaže građevnog otpada ukoliko nisu propisani posebnim propisom,
- 13) iznos troškova uređenja građevnog zemljišta, odnosno uvjeti za uređenje građevnog zemljišta ako se građenje vrši na neuređenom građevnom zemljištu, kao i druge obveze korisnika koje su proistekle iz korištenja odnosno zemljišta,
- 14) druge podatke i uvjete od značaja za građenje.

### **b2) Lokacijska informacija za privremene građevine**

#### **Članak 46d.**

Lokacijska informacija se izdaje i za privremene građevine na lokacijama koje se nalaze na građevnom zemljištu koje nije privedeno konačnoj namjeni utvrđenoj u planskom dokumentu, za građevine iz odredbe članka 35. stavak 5. ovog Zakona.

#### **Članak 46e.**

Lokacijska informacija važi godinu dana od dana njene pravomoćnosti u kom roku se mora podnijeti zahtjev za izdavanje odobrenja za građenje.

Iznimno, važenje lokacijske informacije može se, iz opravdanih razloga, produžiti za još jednu godinu.

#### **Članak 54.**

Odobrenje za gradnju građevina iz članka 40. stavak 1. ovog Zakona, na zahtjev osobe na čije ime glasi urbanistička suglasnost odnosno lokacijska informacija, izdaje Ministarstvo.

Ministarstvo izdaje odobrenje za gradnju bez prethodnog izdavanja urbanističke suglasnosti za rehabilitaciju, ili sanaciju ratnim djelovanjima oštećenih i porušenih građevina graditeljskog naslijeđa, koje kao nacionalne spomenike utvrdi Povjerenstvo ili se one nalaze na privremenoj listi nacionalnih spomenika.

U slučaju gradnje građevine na međudržavnoj granici nadležnost za izdavanje odobrenja za gradnju utvrđuje se sporazumom između dviju ili više država.

#### **Članak 57.**

Ministarstvo je dužno donijeti rješenje najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja urednog zahtjeva za izdavanje odobrenja za gradnju.

Zahtjev za odobrenje za gradnju odbit će se rješenjem ako:

- 1) u postupku izdavanja odobrenja za gradnju utvrdi se da glavni (izvedbeni) projekt nije usklađen sa uvjetima iz urbanističke suglasnosti odnosno lokacijske informacije,
- 2) glavnim projektom nisu ispunjeni uvjeti propisani provedbenim propisom donesenim na temelju ovog Zakona i/ili posebnih propisa,
- 3) uviđajem na terenu utvrdi da se stvarno stanje na građevnoj parceli ne podudara sa glavnim projektom.

U postupku izdavanja odobrenja za gradnju primjenjuje se Zakon o upravnom postupku ukoliko odredbama ovog Zakona nije drugačije utvrđeno.

Protiv rješenja Ministarstva ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor u nadležnom sudu u roku od 30 dana od prijema rješenja.

#### **Članak 60.**

Ako tijekom gradnje dođe do promjene investitora, Ministarstvo će u roku od 20 dana od dana prijema pisanog zahtjeva izvršiti izmjenu odobrenja za gradnju. Novi investitor dužan je uz zahtjev za izmjenu odobrenja za gradnju priložiti:

- 1) važeće odobrenje za gradnju,
- 2) dokaz da je na određenoj nekretnini stekao pravo vlasništva nad građevinom u skladu sa odredbom članka 55. stavak 1. točka 3. ovog Zakona.

Promjena investitora u slučaju iz stavka 1. ovog članka može se zatražiti do izdavanja odobrenja za uporabu.

## Članak 64.

Investitor je dužan pribaviti odobrenje za gradnju, ako namjerava rekonstruirati postojeću građevinu.

U postupku izdavanja odobrenja za rekonstrukciju postojeće građevine primjenjuju se odredbe ovog Zakona koje se odnose na odobrenje za gradnju.


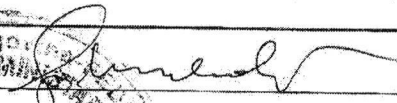
Iznimno od odredbi članka 55. stavak 1. ovog Zakona, zahtjevu za rekonstrukciju postojeće građevine prilaže se:

- 1) projekat izvedenog stanja;
  - 2) izvod iz katastra - katastarska čestica;
  - 3) dokaz prava gradnje iz članka 55. stavak 1. točka 3) ovog Zakona;
  - 4) izvod iz detaljnog planskog dokumenta na temelju kojeg se može utvrditi da građevina nije predviđena za uklanjanje.
  - 5) tri primjerka glavnog projekta za građevinu, odnosno dio građevine na koji se rekonstrukcija odnosi;
  - 6) pisano izvješće o obavljenoj reviziji glavnog projekta prema članku 81. stavak 2. ovog Zakona;
  - 7) pisano izvješće i potvrdu o izvršenoj nostrifikaciji u slučajevima iz članka 81. stavak 3. ovog Zakona;
  - 8) suglasnosti, odnosno mišljenja potrebna, s obzirom na narav namjeravane rekonstrukcije,
  - 9) detaljni plan upravljanja građevnim otpadom.
- Projekat izvedenog stanja mora sadržavati:
1. snimku postojećeg stanja (sve osnove, presjek, krovište, pročelje itd.),
  2. glavni projekat za građevinu, odnosno dio građevine na koji se rekonstrukcija odnosi. Projekat izvedenog stanja radi se prema članku 81. stavak 3. ovog Zakona.



OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa						
	KOD	NAZIV				
Razdjel	2301	Federalno ministarstvo prostornog uređenja				
B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa						
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BIH					
C 3. Izjava o nepostojanju fiskalnih efekata predloženog propisa						
Nema dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa.						
D 4. Pečat i potpis odgovornog lica						
					Mjesto i datum	27-07-2022

7/27.7.22. el